

**PROGRAMMA ANNUALE 2022**  
**INCARICHI ESTERNI DI COLLABORAZIONE E CONSULENZE**  
**ART. 46 LEGGE 133/2008.**

Il Comune di Pove del Grappa intende adottare un programma per l'affidamento di incarichi per consulenze e per collaborazioni esterne nel triennio 2022/2024, che dovranno riguardare in particolare alcune aree tematiche all'interno delle quali sono state individuate le fattispecie di collaborazioni espletabili.

Ai sensi dell'art. 7, comma 6 del D.Lgs. n° 165/2001 si dovrà seguire un iter per l'affidamento degli affidati incarichi per collaborazioni esterne:

- motivazione: dovranno essere conferiti incarichi a collaboratori esterni solo per esigenze cui non è possibile oggettivamente far fronte con personale in servizio;
- tipologie di incarichi individuali: lavoro autonomo, occasionale o collaborazione coordinata e continuativa;
- caratteristiche del soggetto incaricato: di particolare e comprovata specializzazione universitaria;
- presupposti obbligatori:
  - a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente e, altresì, corrispondere ad obiettivi e progetti specifici e determinati;
  - b) l'Amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
  - c) l'esigenza deve essere di natura temporanea e richiedere prestazioni altamente qualificate;
  - d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione.

L'attività ricognitoria è stata effettuata sulla base delle indicazioni fornite dalle Sezioni Riunite in sede di controllo della Corte dei Conti con Delibera n. 6/CONTR/05 secondo cui:

- negli incarichi di studio il requisito essenziale è la consegna di una relazione scritta finale in cui saranno illustrati i risultati dello studio e le soluzioni proposte relative;
- gli incarichi di consulenza riguardano le richieste di pareri ad esperti;
- gli incarichi di ricerca, invece, presuppongono la preventiva definizione del programma da parte dell'amministrazione (tali incarichi anche se non contemplati nel testo dell'art. 6 comma 7 del d.l. 78/2010 sono comunque soggetti al taglio in quanto rappresentano una sotto tipologia degli incarichi di studio).

L'attività ricognitoria, sempre sulla base delle indicazioni fornite dalla delibera sopra citata, è stata effettuata tenendo conto che sono stati esclusi dalle spese gli incarichi e le attività conferite per gli adempimenti obbligatori per legge mancando, in tale ipotesi, qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione. Pertanto, sono stati esclusi gli incarichi riferiti a:

- prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge qualora non vi siano uffici o strutture a ciò deputati;
- rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione;
- appalti ed esternalizzazioni di servizi necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione.

Alla luce di quanto sopra, si approva il seguente elenco riportante l'indicazione degli incarichi di studio, ricerca o consulenza e di collaborazione, in riferimento ai diversi settori di attività dell'Amministrazione, che nel corso del triennio 2022/2024, in linea con la definizione operativa che verrà ufficializzata nel Piano degli obiettivi 2022, potranno essere interessati dalla necessità di interventi esterni di professionalità, secondo quanto previsto dall'art. 7 del D. Lgs. n. 165 del 2001 e ss.mm.ii.:

- a) Incarichi di studio, ricerca o consulenza in materia di gestione del territorio, di gestione e valutazione del patrimonio e di tutela ambientale, con particolare riferimento a problematiche di studio ed individuazione e valutazione di procedure ed azioni di tutela ambientale, nell'ambito di procedure ad hoc in cui il Comune di Pove del Grappa è parte interessata o comunque in applicazione della normativa di settore;
- b) Incarichi di studio, ricerca, consulenza o collaborazione in materia sociale ed assistenziale, anche con riferimento alle attività gestite a livello comprensoriale (gestione associata e piani di zona) ed in materia di politiche giovanili;

- c) Incarichi di studio, ricerca o consulenza in materia di lavori pubblici, legati alla risoluzione di problematiche particolarmente complesse inerenti le procedure di appalto e la risoluzione di questioni tecniche o legali a tale ambito collegate;
- d) Incarichi di studio, ricerca o consulenza relativa alla sicurezza sui luoghi di lavoro, responsabile del servizio di prevenzione e protezione, responsabile gestione rischi amianto e protezione sanitaria;
- e) Incarichi di studio, ricerca o consulenza in materia di realizzazione e gestione di opere pubbliche o di pubblica utilità attraverso l'organizzazione di procedimenti di particolare complessità, tra cui anche tipologie procedurali comprendenti elementi di valutazione tecnico-economica o specifiche interazioni o sinergie con soggetti proponenti di natura privata;
- f) Incarichi di studio, ricerca, consulenza in materia di processi innovativi della Pubblica Amministrazione, con particolare riferimento alla implementazione dei sistemi informatici e di comunicazione/telefonia, anche attraverso l'utilizzo di tecnologia digitale o comunque della migliore tecnologia disponibile sul mercato, in previsione dell'applicazione alle reti dell'Ente comunale;
- g) Incarichi di studio, ricerca o consulenza in materia di gestione del sistema informatico, assistenza tecnica, gestione e manutenzione del sistema informativo degli uffici comunali;
- h) Incarichi di studio, ricerca o consulenza giuridico/legale nell'ipotesi di risoluzione di particolari questioni o problematiche connotate da una significativa complessità di natura legale;
- i) Incarichi di studio, ricerca o consulenza in materia di finanza pubblica, con specifico riferimento a problematiche di gestione delle entrate tributarie e non, nonché studio e gestione di risorse di finanziamento innovativo;
- j) Incarichi di studio, ricerca o consulenza in materia di reperimento di risorse derivanti da accessi a finanziamenti regionali, nazionali e comunitari;
- l) Incarichi di studio, ricerca, consulenza per attività culturali, prestazioni artistiche e sportive di particolare complessità;
- m) Incarichi di studio, ricerca o consulenza in materia di gestione del personale sotto l'aspetto economico, giuridico e previdenziale;
- n) Incarichi di studio, ricerca o consulenza in materia di società partecipate e di gestione e valorizzazione delle partecipazioni comunali.

**DUPS 2022/2024**  
**PROSPETTO DI VERIFICA DELLA COERENZA DELLE SPESE PER INCARICHI**  
**DI COLLABORAZIONE CON I LIMITI DI SPESA**

(art. 3, comma 56, legge n. 244/2007 e art. 14, d.L. n. 66/2014)

**A) QUADRO**

**NORMATIVO A.1) Legge  
n. 244/2007**

Sulla base di quanto previsto dal comma 56 dell'art. 3 della legge n. 244/2007, modificato dall'art. 46, comma 3, del D.L. n. 112/2008, convertito con Legge n. 133/2008, il limite della spesa annua per gli incarichi di collaborazione (senza distinzione), è fissato nel bilancio preventivo e non più nel Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi. La Corte dei conti, Sezione delle Autonomie, con la Delibera n. 6/08, precisa che *"il limite massimo di spesa deve essere fissato discrezionalmente dall'Ente con particolare riguardo alla spesa per il personale, attraverso una previsione annuale."*

Più puntualmente la funzione Pubblica, con la Circolare n. 2/08, ha precisato che *"...per l'individuazione del limite massimo della spesa annua per gli incarichi e le consulenze occorrerà riferirsi, uniformando i bilanci di previsione alla spesa registrata in un anno base, ad esempio stabilendo un tetto ricavabile dall'attuazione dei principi in materia di riduzione della spesa per il personale, oppure stabilendo una percentuale in riferimento alla spesa per servizi e per collaborazioni sostenuta in un dato periodo annuale, in modo da porre dei limiti certi alla discrezionalità dell'Ente di ricorrere alle collaborazioni ed evitare futuri incrementi delle relative spese. Il limite così determinato si applicherà a tutte le forme di collaborazione e pertanto sia alle collaborazioni coordinate e continuative sia alle collaborazioni occasionali..."*

**A.2) Decreto Legge n. 66/2014 (L. n. 89/2014)**

Più recentemente l'articolo 14, commi 1 e 2, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, conv. in legge n. 89/2014, ha imposto obiettivi di contenimento della spesa pubblica relativi alle spese per incarichi di studio, ricerca e consulenza e per co.co.co., prevedendo dal 2014 limiti parametrati all'ammontare della spesa di personale sostenuta dall'amministrazione conferente, desunta dal conto annuale del personale dell'anno 2012. Tali limiti sono i seguenti:

| <b>Tipologia di incarico</b>              | <b>Spesa personale &lt; a 5 ml di euro</b> | <b>Spesa personale &gt; o = a 5 ml di euro</b> |
|---|--|--|
| Incarichi di studio, ricerca e consulenza | max 4,2%                                   | max 1,4%                                       |
| Co.co.co.                                 | max 4,5%                                   | max 1,1%                                       |

**A.3) Decreto Legge n. 50/2017 (L. n. 96/2017)**

L'articolo 21-bis del DI n. 50/2017 ha stabilito la non applicazione di alcuni dei limiti puntuali di spesa previsti dall'articolo 6 del DI 78/2010 e dall'articolo 27, comma 1, del DI n. 112/2008, in favore dei Comuni e delle forme associative degli stessi (consorzi e unioni di comuni) a condizione che tali enti abbiano:

- approvato il rendiconto 2016 entro il termine di scadenza del 30 aprile 2017
- rispettato il saldo tra entrate e spese finali previsto dalle norme sul pareggio di bilancio (articolo 9 legge n. 243/2012).

La norma sopra richiamata stabilisce che ai Comuni e forme associative che si trovano nelle sopra indicate condizioni non si applicano, per il 2017, le norme che imponevano:

- la riduzione delle spese per studi ed incarichi di consulenza nella misura minima dell'80% delle spese impegnate nel 2009 per la stessa finalità (articolo 6, comma 7, DI n. 78/2010);
- la riduzione delle spese per relazioni pubbliche, convegni, pubblicità e rappresentanza nella misura minima dell'80% delle spese impegnate nel 2009 per la stessa finalità (articolo 6, comma 8, DI n. 78/2010);
- il divieto di sostenere spese per sponsorizzazioni (articolo 6, comma 9);
- la riduzione delle spese per la formazione in misura non inferiore al 50% di quella sostenuta per le stesse motivazioni nel 2009 (articolo 6, comma 13);
- la riduzione del 50% della spesa sostenuta nel 2007 per la stampa di relazioni e di ogni altra pubblicazione prevista da leggi o regolamenti e distribuita gratuitamente o inviata ad altre amministrazioni (articolo 27,

comma 1, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133).

A decorrere dall'esercizio 2018 la possibilità di non applicare i limiti di spesa sopra illustrati è riproposta limitatamente ai Comuni e alle forme associative degli stessi che hanno approvato il bilancio di previsione dell'esercizio di riferimento entro il 31 dicembre dell'anno precedente e che hanno rispettato il saldo del pareggio di bilancio.

Per effetto dell'art. 57, c. 2, D.L. 26 ottobre 2019 n. 124 (Decreto fiscale), dal 1° gennaio 2020 non sono più applicati i seguenti limiti di spesa e vincoli:

- per studi e incarichi di consulenza pari al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 7 del DI 78/2010);
- per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza pari al 20% della spesa dell'anno 2009 (art. 6, comma 8 del d.l. 78/2010);
- per sponsorizzazioni (art. 6, comma 9 del DI 78/2010);
- per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 12 del DI 78/2010);
- obbligo di riduzione del 50% rispetto a quella sostenuta nel 2007, la spesa per la stampa di relazioni e pubblicazioni distribuite gratuitamente o inviate ad altre amministrazioni (art. 27, comma 1 del D.L. 112/2008);
- vincoli procedurali per l'acquisto di immobili da parte degli enti territoriali (art. 12, comma 1 ter del DL 98/2011);
- per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi per un ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 (art. 5, comma 2 del DI 95/2012);
- per la formazione del personale in precedenza fissato al 50 per cento della relativa spesa dell'anno 2009 (art.6, co. 13 del dl. n. 78/2010).

## B) DETERMINAZIONE DEI LIMITI DI SPESA

Richiamata la suddetta normativa, l'Ente intende fissare il limite di spesa per il conferimento degli incarichi di collaborazione genericamente intesi nella misura del 4,2% rispetto alla spesa di personale risultante dal Conto annuale del personale anno 2012 inviato alla RSG, pari a € 652.740,42 (relazione del Revisore al Consuntivo 2012). Pertanto **il limite di spesa per il conferimento degli incarichi esterni per il triennio 2022/2024 risulta pari a € 27.415,10**, come risulta dal seguente calcolo:

Spesa di personale anno 2012 risultante dal Conto annuale del personale € 652.740,42

– Limite di spesa 2022/2024 (4.2%)

€ 27.415,10

Vengono **esclusi** dal computo della spesa per incarichi di collaborazione i seguenti incarichi esterni:

1. incarichi relativi alla progettazione delle OO.PP. allocati al titolo II della spesa e ricompresi nel programma triennale delle OO.PP. approvato dal Consiglio Comunale;
2. incarichi assegnati per resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge per i quali manca qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione in quanto trattasi di competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione stessa.
3. incarichi finanziati integralmente con risorse esterne la cui spesa non grava sul bilancio dell'Ente (*Deliberazione Corte dei Conti – Sezione Regionale per la Puglia n. 7 del 29 aprile 2008*).

In conclusione, tenuto conto anche dei limiti previsti dal d.L. n. 66/2014 per il conferimento degli incarichi di studio, ricerca e consulenza e per gli incarichi di collaborazione, i limiti risultano essere i seguenti:

| Tipologia di incarico                      | Limite              | %   |
|--|---------------------|-----|
| Incarichi di studio, ricerca e consulenza  | €. 27.415,10        | 4,2 |
| Co.co.co.                                  | €. 29.373,32        | 4,5 |
| Altre tipologie di incarichi professionali | €. nessuno          |     |
| <b>TOTALE</b>                              | <b>€. 56.788,42</b> |     |

